



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1405 /DPSG  
DATA 23.07.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L. 568, 25.08.2008

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/1993 privind Codul de procedură fiscală, inițiată de 3 deputați din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 149/2008).*

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.172 alin.(2) și (4) și completarea art.9, și art.215 din *Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:*

- prin *alin.(3)* propus a fi introdus la *art.9*, se dorește ca excepțiile instituite la alineatul (2) al aceluiași articol să nu fie aplicabile instituțiilor publice (prin *alin.(2) al art.9* se instituie anumite excepții de la obligația organului fiscal de a asculta contribuabilul înainte luării unei decizii, fie datorită caracterului urgent al procedurii fiscale în derulare,

fie datorită faptului că starea de fapt nu se modifică semnificativ în ce privește cuantumul creanței, cum este și cazul pornirii executării silite);

- la *art.172* - se propune ca, în cazul instituțiilor și autorităților publice, dispozițiile din Codul de procedură civilă privind suspendarea provizorie a executării silite prin ordonanța președințială să fie aplicabile iar introducerea contestației la executare de către aceste instituții, să suspende de drept, executarea silită;

- *art.215* - introducerea contestației pe cale administrativă sau introducerea contestației la instanța de contencios administrativ competentă în temeiul *Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare*, de către o autoritate sau instituție publică, să suspende de drept executarea actului administrativ fiscal, precum și executarea silită.

## II. Observații

Considerăm că toate **propunerile incluse în inițiativa legislativă** pentru modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, încalcă dispozițiile *art.44 alin.(2) teza I din Constituția României, republicată*, care consacră principiul garantării și ocrotirii, în mod egal, a proprietății private, indiferent de titular.

Astfel, *art.44 alin.(2) teza I din Constituția României, republicată*, prevede că „*Proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular.*”

Pe de altă parte, *art.136 alin.(1) și (2) din Constituția României, republicată*, prevede că:

„(1) *Proprietatea este publică sau privată.*

(2) *Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale.*”

Spre deosebire de alte subiecte de drept, statul și unitățile administrativ-teritoriale - persoane juridice de drept public - ca purtătoare ale atribuțiilor de autoritate, au o dublă calitate, pe de o parte, sunt subiecte de drept public, iar pe de altă parte, sunt subiecte de drept privat.

Așadar, aceste persoane sunt și titulare ale dreptului de proprietate asupra bunurilor ce alcătuiesc domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale.

La art.4 din *Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că „*Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri aflate în proprietatea lor și care nu fac parte din domeniul public. Asupra acestor bunuri statul sau unitățile administrativ-teritoriale au drept de proprietate privată.*”

Prin urmare, *una din caracteristicile dreptului de proprietate privată*, așa cum este el reglementat prin textul legii fundamentale, *este și egală sa protecție, indiferent de titular* (persoana juridică de drept privat sau persoana juridică de drept public).

Asigurarea protecției juridice a acestui drept la nivel constituțional devine obligatorie pentru toate celelalte ramuri ale dreptului, inclusiv pentru dreptul fiscal.

Or, prin inițiativa legislativă se dorește o diferențiere de regim juridic între persoanele juridice de drept public (autoritățile și instituțiile publice) și persoanele juridice de drept privat (operatori economici, asociații, fundații, etc) care au calitatea de contribuabili și care datorează impozite, taxe, contribuții și alte sume bugetului general consolidat.

Menționăm că, *prin dispozițiile sale, Codul de procedură fiscală, tratează în mod egal, fără privilegii și fără discriminări, toți contribuabilii, indiferent de calitatea acestora* (persoane fizice, persoane juridice - de drept public sau de drept privat -, entități fără personalitate juridică).

De asemenea, precizăm că prin modificările și completarea adusă *Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice*, stabilite prin titluri executorii, prin *Legea nr.110/2007*, s-a prevăzut că și instituțiile publice debitoare pot fi executate silit dacă, în termen de 6 luni de la data obținerii de către creditor a titlului executoriu, instituția publică nu-și îndeplinește de bună voie obligația de plată.

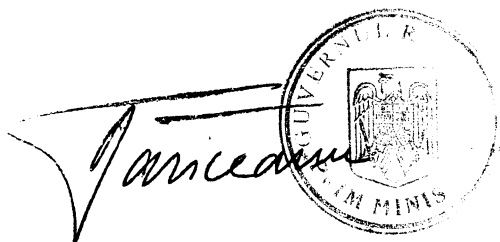
Precizăm că textul anterior al *Ordonanței Guvernului nr.22/2002* prevedea că executarea silită a instituțiilor publice era condiționată de îndeplinirea cumulativă a două condiții și anume: dispoziția ordonatorului de credite și existența creditelor bugetare cu această destinație.

Mai mult, instituțiile publice au posibilitatea ca pe calea contestației la executare să solicite, în temeiul art.403 din *Codul de procedură civilă*, suspendarea executării, în aceleași condiții în care se poate solicita suspendarea de către orice contribuabil.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,

  
**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului